

COMUNE DI ISERNIA

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO 2016-2021

(articolo 4-bis del Decreto Legislativo 149/2011)

Protocollo n°35410 del 22/9/2016

PREMESSA

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149 recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 24/6/2016.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al Bilancio ex art. 161 del Tuel. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'Ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2015: 21.843

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Giacomo d'Apollonio	24/6/2016
Vicesindaco	Pietrangelo Cesare	11/7/2016
Assessore	Chiacchiari Domenico	11/7/2016
Assessore	De Toma Sonia	11/7/2016
Assessore	Di Perna Pietro Paolo	11/7/2016
Assessore	Guglielmi Emanuela	11/7/2016
Assessore	Kniahynicki Eugenio	11/7/2016
Assessore	Matticoli Maria Antonella	11/7/2016

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	Lombardozi Giuseppe	08/7/2016
Consigliere	Azzolini Salvatore	08/7/2016
Consigliere	Di Pilla Rita	08/7/2016
Consigliere	Cocozza Maria Maddalena	08/7/2016
Consigliere	Fantozzi Giovanni	08/7/2016
Consigliere	Lancellotta Elisabetta	08/7/2016
Consigliere	Succi Vittoria	08/7/2016
Consigliere	Caranci Enrico	08/7/2016
Consigliere	De Marco Giovanni	08/7/2016
Consigliere	Di Pasquale Gianluca	08/7/2016
Consigliere	Pizzi Tiziana	08/7/2016
Consigliere	Barbato Irma	08/7/2016
Consigliere	Antonelli Mario	08/7/2016
Consigliere	Papili Rita	08/7/2016
Consigliere	Moscato Nicola	08/7/2016

Consigliere	D'Agnone Giovanni	08/7/2016
Consigliere	Mancini Giampiero	08/7/2016
Consigliere	Antenucci Tonino	08/7/2016
Consigliere	Pitisci Rosella	08/7/2016
Consigliere	Bruno Francesca	08/7/2016
Consigliere	Mancini Giovancarmine	08/7/2016
Consigliere	Fabrizio Raimondo	08/7/2016
Consigliere	Calenda Filomena	08/7/2016
Consigliere	Galasso Andrea	08/7/2016
Consigliere	Formichelli Rita Paola	08/7/2016
Consigliere	Onorato Fabia	08/7/2016
Consigliere	Di Baggio Roberto	08/7/2016
Consigliere	Di Luozzo Vincenzo	08/7/2016
Consigliere	Tedeschi Cosmo	08/7/2016
Consigliere	Di Pasquale Roberto	08/7/2016
Consigliere	Bottiglieri Cosmo	08/7/2016
Consigliere	Testa Stefano	08/7/2016

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: unità organizzative dell'Ente (Settori): 3

Segretario generale: dott. Francesco Zeoli

Numero dirigenti: 1

Numero totale personale dipendente: 141

1.4. Condizione giuridica dell'Ente: l'insediamento della nuova Amministrazione non proviene da un commissariamento dell'Ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: l'Ente, nel mandato amministrativo precedente, non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL né il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1.6. Situazione di contesto interno/esterno:

Settore 1° (Settore Risorse):

La principale criticità riscontrata è stata quella rappresentata dalla pregressa gestione dei tributi comunali (**gestione ex "Esattorie Spa"**). Il Comune di Isernia, al riguardo, ha deciso di aderire alla proposta di Concordato Preventivo Liquidatorio della società Esattorie Spa con deliberazione della Giunta Comunale n°24 del 12/3/2014 lasciando impregiudicate le rispettive ragioni di debito e credito risultanti dalle scritture contabili dell'Ente. Occorre precisare che sulle partite creditorie iscritte in Bilancio la ditta Esattorie Spa non concorda e la controversa questione è tuttora *sub iudice*. A tal riguardo, con il Rendiconto di Gestione 2014, il residuo attivo (ancorchè contestato nel quantum dalla ditta Esattorie Spa) è stato ridotto (inesigibilità) del 60%, conformemente alla procedura di Concordato preventivo (procedura concordataria omologata con provvedimento del Tribunale di Isernia n°3397 del 30/5/2014). Il Concordato Liquidatorio, infatti, prevede un riparto massimo del 40% , fra i creditori, dei relativi crediti. Tale importo del restante residuo attivo riaccertato è stato considerato sicuramente di dubbia esigibilità in quanto subordinato alla risoluzione della contestazione con la ditta Esattorie Spa in ordine al quantum, nonché all'esito della procedura di concordato.

Altre criticità sono ravvisabili nella necessità di razionalizzare la gestione degli immobili comunali e velocizzare le procedure di riscossione delle entrate comunali.

Altra criticità è quella ravvisabile nella necessità di pervenire ad una struttura organizzativa più funzionale alle esigenze della collettività con la dotazione di figure dirigenziali nei Settori 2° e 3° dell'Ente, attualmente assenti.

Settore 2° (Affari Generali e Servizi al Cittadino):

La principale criticità riscontrata è stata quella della gestione di un contenzioso di estrema importanza rappresentato dalla vicenda "**Lodo Spinosa Costruzioni Generali Spa**" sinteticamente di seguito descritta.

La Corte di Appello di Roma con Sentenza n°2400/2014 emessa in data 25/3/2014 respingeva l'impugnazione da parte del Comune di Isernia del Lodo e condannava l'Ente a rifondere alla ditta Spinosa le spese di lite. Conseguentemente la medesima ditta Spinosa in data 22/5/2014 notificava atto di precetto ed in data 04/7/2014 notificava, altresì, atto di pignoramento presso terzi. Il Comune di Isernia con ricorso al Tribunale di Isernia del 22/7/2014 si opponeva ai predetti atti e con ricorso alla Corte di Cassazione del 02/8/2014 impugnava la richiamata Sentenza n°2400/2014 della Corte di Appello di Roma.

Il Tribunale di Isernia con distinti provvedimenti del 28/8/2014 dichiarava non solo la nullità dell'atto di pignoramento presso terzi, con liberazione del vincolo apposto sulle somme giacenti presso il Tesoriere comunale, ma accoglieva anche l'istanza di sospensione avanzata dal Comune di Isernia. Attualmente il giudizio di merito è ancora pendente presso la Corte di Cassazione.

Altre criticità sono ravvisabili nella necessità di razionalizzare la spesa (interventi di spending review) delle forniture generali dell'Ente.

Necessaria risulta, altresì, l'esigenza di ottimizzare e valorizzazione l'Auditorium "Unità d'Italia" nelle forme più evolute e congrue per il migliore soddisfacimento delle esigenze del territorio di riferimento.

Settore 3° (Settore Tecnico):

Le principali criticità riscontrate sono state quelle relative a:

- a) L'**edilizia scolastica** in ordine agli aspetti legati alla messa in sicurezza degli edifici scolastici (scuole dell'infanzia, scuole della primaria e scuole secondarie di primo grado);
- b) Il **servizio di raccolta dei rifiuti** nelle forme più avanzate ed ottimali della raccolta differenziata anche nella modalità porta a porta;
- c) L'**efficientamento energetico** con installazione di impianti specifici sugli edifici comunali;
- d) La **viabilità** e la corretta **manutenzione della rete idrica e fognaria** nell'intero territorio comunale;
- e) L'affidamento del servizio di trasporto pubblico urbano.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL): alla data del 31/12/2015 risultano essere positivi due parametri obiettivi di deficitarietà: parametro n°3 (ammontare dei residui attivi di cui al Titolo 1° ed al Titolo 3°, superiore al 65% (proveniente dalla gestione dei residui attivi) rapportata agli accertamenti della gestione di competenza delle entrate dei medesimi Titoli 1° e 3°) e parametro n°4 (volume dei residui passivi complessivi provenienti dal Titolo 1° superiore al 40% degli impegni della medesima spesa corrente).

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Il Bilancio di previsione, alla data di insediamento, risulta approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n°14 dell'08/6/2016.

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU: indicare le tre principali aliquote alla data di insediamento:

Aliquote IMU	2016
Aliquota abitazione principale	2,0 per mille
Detrazione abitazione principale	€ 200,00
Altri immobili	8,6 per mille

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2016
Aliquota	0,8 per cento

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2016
Tasso di Copertura	100%

2.4. TASI: indicare le aliquote alla data di insediamento:

Aliquote TASI	2016
Altri immobili	2,0 per mille

3. Sintesi dei dati finanziari di Rendiconto 2015:

ENTRATE	
TITOLO 1 - ENTRATE TRIBUTARIE	10.625.860,19
TITOLO 2 - ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	3.763.691,06
TITOLO 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	2.742.334,84
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	5.090.998,35
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00
TITOLO 6 - ENTRATE PER SERVIZI CONTO TERZI	1.663.973,63
TOTALE	23.886.858,07

SPESE	
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	16.633.310,89
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	7.531.610,52
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	431.443,38
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI CONTO TERZI	1.663.973,63
TOTALE	26.260.338,42

ENTRATE	2016
FPV	4.220.126,53
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE	9.258.910,26
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	5.084.516,28
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	2.852.705,00
TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE	13.566.873,47
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI	0,00
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	3.000.000,00
TOTALE	37.983.131,54

SPESE	2016
Disavanzo di Amministrazione	323.373,05
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	16.766.542,94
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	17.779.667,30
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	113.548,25
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	3.000.000,00
TOTALE	37.983.131,54

3.1. Equilibri del bilancio di previsione 2016

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	
FPV di entrata parte corrente (+)	277.295,35
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	17.196.131,54
Totale spese correnti e per rimborso di prestiti (-)	16.880.091,19
Recupero disavanzo di amministrazione	323.373,05
Saldo di parte corrente	269.962,65

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	
FPV di entrata parte capitale	3.942.831,18
Totale titolo IV	13.566.873,47
Totale titolo V	0,00
Totale titolo VI	0,00
Totale titoli (IV+V+VI) + FPV di entrata	17.509.704,65
Spese titolo II-III	17.779.667,30
FPV di spesa capitale	
Saldo di parte capitale	-269.962,65

3.2. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso (2015)

Rendiconto dell'esercizio 2015

Pagamenti	15.757.557,30	
Pagamenti azioni esecutive	74.647,10	
Fondo cassa al 31 dicembre	15.316.857,73	15.316.857,73
Residui attivi	33.330.886,68	
Residui passivi	28.708.812,68	
FPV di parte corrente	277.295,35	
FPV di parte capitale	3.942.831,18	
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		15.718.805,20

Accantonato	15.338.383,44
Vincolato	8.386.615,11
Destinato	882.181,47
Libero	0,00
Totale Disavanzo di Amministrazione	8.888.374,82

3.3. Fondo di cassa

Il fondo di cassa all'inizio alla data del 31/12/2015 ammonta a € 15.316.857,73

4. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31/12/2015	fino al 2012	2013	2014	2015	Totale
Titolo 1°	4.143.016,05	864.594,43	775.752,78	1.241.221,35	7.024.584,61
Titolo 2°	1.067.925,79	52.603,82	123.372,92	1.495.894,09	2.739.796,62
Titolo 3°	3.542.499,02	1.547.688,13	1.532.297,36	2.127.377,31	8.749.861,82
Totale parte corrente	8.753.440,86	2.464.886,38	2.431.423,06	4.864.492,75	18.514.243,05
Titolo 4°	7.124.070,58	135.500,00	2.235.554,26	4.409.683,22	13.904.808,06
Titolo 5°	542.927,60	0,00	0,00	0,00	542.927,60
Totale parte capitale	7.666.998,18	135.500,00	2.235.554,26	4.409.683,22	14.447.735,66
Titolo 6°	277.697,00	75.229,98	9.533,77	6.447,22	368.907,97
Totale residui attivi	16.698.136,04	2.675.616,36	4.676.511,09	9.280.623,19	33.330.886,68

Residui passivi al 31/12/2015	fino al 2012	2013	2014	2015	Totale
Titolo 1°	5.254.250,94	423.681,29	933.898,97	6.590.721,70	13.202.552,90
Titolo 2°	5.414.533,31	690.176,38	2.299.755,72	7.371.217,54	15.085.506,57
Titolo 3°	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4°	185.118,38	36.940,18	7.282,52	191.412,13	420.753,21
Totale residui passivi	10.163.726,25	1.150.797,85	3.240.937,21	14.153.351,37	28.708.812,68

5. Patto di Stabilità interno

L'ente, nell'anno 2015, rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno risulta soggetto al patto.

5.1. Nell'anno 2015 l'Ente non è risultato inadempiente al patto di stabilità interno.

6. Indebitamento

6.1. Indebitamento dell'Ente: alla data del 31/12/2015 così come negli ultimi quattro esercizi finanziari non risultano entrate derivanti da accensioni di prestiti.

6.2. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1 del D.L. 35/2013, convertito in Legge 64/2013).

IMPORTO CONCESSO: € 2.150.033,64

RIMBORSO IN ANNI:20

7. Conto del patrimonio in sintesi ai sensi dell'art. 230 dei TUEL

Anno 2015

Immobilizzazioni immateriali	158.159,80	Patrimonio netto	73.965.474,24
Immobilizzazioni materiali	62.295.180,09		
Immobilizzazioni finanziarie	54.308,39		
Rimanenze	0,00		
Crediti	33.325.049,74		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	20.913.813,45
Disponibilità liquide	15.391.504,83	Debiti	16.344.915,16
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	111.224.202,85	Totale	111.224.202,85

7.1. Conto economico (esercizio 2015)

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
A) Proventi della gestione		16.999.348,43
B) Costi della gestione di cui:		17.537.054,01
quote di ammortamento d'esercizio		1.314.908,11
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:		
Utili		
Interessi su capitale di dotazione		
Trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)		
D.20) Proventi finanziari		2.210,69
D.21) Oneri finanziari		98.602,79
E) Proventi ed Oneri straordinari		
Proventi		
	Insussistenze del passivo	2.886.538,75
	Sopravvenienze attive	1.790.975,19
	Plusvalenze patrimoniali	207.387,53
Oneri		
	Insussistenze dell'attivo	1.585.612,09
	Minusvalenze patrimoniali	
	Accantonamento per svalutazione crediti	
	Oneri straordinari	309.693,61
	RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	2.355.498,09

Alla data attuale esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere per un valore pari a € 355.727,41.

Sulla base delle risultante della presente relazione di inizio mandato del Comune di Isernia la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

ISERNIA, Li 22/9/2016



IL SINDACO
(dott. Giacomo d'Apollonio)